



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

390029, г. Рязань, ул. Чкалова, д. 18, тел.: (4912) 40-50-00, факс: (4912) 40-50-03, e-mail: kspro62@yandex.ru

24.10.2022 № 03-03/854 Губернатору Рязанской области
на № _____ от _____ П.В. Малкову

Уважаемый Павел Викторович!

Контрольно-счетная палата Рязанской области направляет Вам информацию о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области».

Приложение: на 29 стр. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области

В.В. Цепков

И.Н. Логинов
40-50-06

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ	
Получено "	24 10 2022
Входящий №	10-7509



Информация

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области»

Основания для проведения контрольного мероприятия: Закон Рязанской области от 30.11.2011 № 110-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Рязанской области», п. 1.1.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Рязанской области на 2022 год.

Цель контрольного мероприятия: проверка законности и целевого использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области»; оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области».

Предмет контрольного мероприятия: нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие и определяющие деятельность объектов контроля; документы, подтверждающие целевое и эффективное использование средств, выделенных из областного бюджета в 2020 – 2021 годах на реализацию задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области».

Проверяемый период: 2020 – 2021 годы.

Объект контрольного мероприятия: министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области, государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки».

Контрольное мероприятие проведено выборочным методом. По результатам контрольного мероприятия подготовлено 2 акта, которые подписаны без замечаний и пояснений.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Общие положения

Ведомственная целевая программа «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» (далее – Программа) утверждена Постановлением министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 14.10.2015 № 9-П.

Срок реализации Программы предусматривается с 2016 года по 2024 год.

Целью Программы является совершенствование системы управления государственным имуществом Рязанской области.

В соответствии с разд. 6 «Система управления реализацией Программы» общее управление реализацией Программы, координацию и контроль за ее выполнением осуществляет министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Министерство), а именно:

отвечает за реализацию Программы;
разрабатывает и представляет в установленном порядке бюджетную заявку на ассигнования из областного бюджета для финансирования Программы на очередной финансовый год;

обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

Исполнителями Программы являются Минимущество, государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» и государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки».

Минимущество действует на основании Положения о министерстве имущественных и земельных отношений Рязанской области, утвержденного Постановлением Правительства Рязанской области от 11.06.2008 № 98 (далее – Положение).

Согласно подп. 5 п. 2 разд. II Положения Минимущество осуществляет полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Рязанской области в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Закон № 237-ФЗ).

В соответствии с Распоряжением Правительства Рязанской области от 01.08.2017 № 337-р создано государственное бюджетное учреждение Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки»), основной целью деятельности которого является осуществление полномочий, связанных с определением кадастровой стоимости объектов недвижимости на территории Рязанской области. Постановлением Минимущества от 25.12.2017 № 44-П ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» наделено полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости.

Согласно Перечню программных мероприятий Программа предусматривает выполнение 4 задач, в том числе задачи 3 «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» (далее – Задача).

2. Ресурсное обеспечение выполнения Задачи

В проверяемом периоде в Программе на финансирование Задачи было предусмотрено: в 2020 году – 46 619,3 тыс. руб. в 2021 году – 51 357,5 тыс. руб. Финансирование Задачи осуществляется за счет средств областного бюджета.

Выполнение Задачи обеспечивается путем реализации мероприятия 3.1 «Обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки» (далее – Мероприятие 3.1).

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Мероприятия 3.1 на 2020 год утвержден Законом Рязанской области от 21.12.2019 № 69-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в сумме 46 619,3 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Мероприятия 3.1 на 2021 год утвержден Законом Рязанской области от 26.12.2020 № 100-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в сумме 51 357,5 тыс. руб.

Объемы финансирования Мероприятия 3.1, предусмотренные Программой в 2020 году и в 2021 году, соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным в областном бюджете на 2020 год и на 2021 год.

Кассовые расходы на реализацию Мероприятия 3.1 в проверяемом периоде составили: в 2020 году – 46 611,8 тыс. руб. или 99,98 % от бюджетных ассигнований. Средства в размере 7,5 тыс. руб. не были использованы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в связи со сложившейся экономией при заключении контрактов по результатам проведения конкурентных процедур, а также с отменой обучения двух работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в связи с неукомплектованностью группы обучающихся;

в 2021 году – 51 357,5 тыс. руб. или 100,0 % от бюджетных ассигнований.

В рамках реализации Мероприятия 3.1 бюджетные средства предоставлялись Минимуществом ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на основании заключенных соглашений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Объем бюджетных средств в разрезе субсидий представлен в таблице.

тыс. руб.		
Вид субсидий	2020 год	2021 год
Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	46 223,3	50 578,2
Субсидия на иные цели	388,5	779,3
Итого:	46 611,8	51 357,5

3. Государственные задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» и их выполнение

Постановлением Правительства Рязанской области от 16.09.2015 № 230 утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Рязанской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее – Положение о формировании государственного задания).

Положение о формировании государственного задания устанавливает порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Рязанской области, автономными учреждениями Рязанской области, созданными на базе имущества, находящегося в государственной собственности Рязанской области, а также государственными казенными учреждениями Рязанской области, определенными правовыми актами главных распорядителей средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения.

В соответствии с п. 4 Положения о формировании государственного задания государственное задание формируется в процессе формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 15 рабочих дней со дня доведения получателю средств областного бюджета лимитов бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Минимуществом доведены ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2020 год – 30.12.2019, на 2021 год – 30.12.2020.

Государственное задание на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – государственное задание на 2020 год) и государственное задание на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – государственное задание на 2021 год) ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» утверждены министром имущественных и земельных отношений Рязанской области 23.01.2020 и 15.01.2021, соответственно. Государственные задания на 2020 год и на 2021 год утверждены своевременно.

В части корректировки объема оказания государственных услуг и выполнения работ в государственное задание на 2020 год один раз вносились изменения, в государственное задание на 2021 год изменения вносились два раза.

В соответствии с п. 5 Положения о формировании государственного задания при внесении изменений в показатели государственного задания формировалось новое государ-

ственное задание (с учетом внесенных изменений), утверждаемое министром имущественных и земельных отношений Рязанской области.

В соответствии с п. 7 Положения о формировании государственного задания государственное задание формируется на оказание государственных услуг (выполнение работ), определенных в качестве основных видов деятельности государственных учреждений Рязанской области, содержащихся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, (далее – общероссийские базовые перечни) и региональном перечне (классификаторе) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Рязанской области, а также положениями муниципальных правовых актов (далее – региональный перечень).

Государственные задания на 2020 год и на 2021 год сформированы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на оказание 16 услуг и выполнение 6 работ в 2020 году и на оказание 16 услуг и выполнение 5 работ в 2021 году.

Показателями выполнения государственного задания являлись показатели, характеризующие качество и объем предоставленных государственных услуг (выполненных работ). Государственными заданиями на 2020 год и на 2021 год предусматривались допустимые (возможные) отклонения достигнутых показателей от установленных показателей, в пределах которых государственное задание считается выполненным: показатели качества – 5 %, показатели объема – 15 %.

В соответствии с п. 40 Положения о формировании государственного задания и частью 3 государственных заданий на 2020 год и на 2021 год ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в установленный срок (до 10 января года, следующего за отчетным) представлены в Минимущество отчеты о выполнении государственного задания на 2020 год и на 2021 год.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания на 2020 год и о выполнении государственного задания на 2021 год показатели качества и объема оказания услуг (выполнения работ) ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» выполнены либо в полном объеме, либо в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема, в которых государственное задание считается выполненным.

В рамках государственного задания на 2020 год ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в разделе 5 предусмотрена работа «Определение кадастровой стоимости объектов в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

Пунктом 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», подлежат размещению ряд документов государственного (муниципального) учреждения, в том числе государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ).

Согласно п. 8 Положения о формировании государственного задания государственное задание и отчет о его выполнении размещаются в установленном порядке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru (далее – официальный сайт www.bus.gov.ru), а также могут быть размещены на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» главных распорядителей средств областного бюджета, в ведении которых находятся государственные казенные учреждения Рязанской области, и органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя.

В соответствии с п. 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» документы размещаются на официальном сайте органом, осуществ-

ляющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения.

Орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения, вправе передать на основании принятого им правового акта права по размещению на официальном сайте документов о государственном (муниципальном) учреждении этому государственному (муниципальному) учреждению.

Согласно приказу Минимущества от 28.12.2017 № 117-Д права по размещению на официальном сайте документов государственных учреждений, подведомственных Минимуществу, переданы этим государственным учреждениям.

В соответствии с требованиями п. 8 Положения о формировании государственного задания государственные задания на 2020 год и на 2021 год и отчеты о выполнении государственных заданий на 2020 год и на 2021 год размещены ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания на 2020 год и о выполнении государственного задания на 2021 год показатели качества и объема оказания услуг (выполнения работ) ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в основном выполнены в полном объеме либо в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема, в которых государственное задание считается выполненным.

Согласно п. 9 Положения о формировании государственного задания объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Рязанской области или приобретенного им за счет средств, выделенных государственному учреждению Рязанской области учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

В соответствии с п. 11 Положения о формировании государственного задания нормативные затраты на оказание государственной услуги рассчитываются на единицу показателя объема оказания услуги, установленного в государственном задании, на основе определяемых в соответствии с Положением о формировании государственного задания базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат (далее - корректирующие коэффициенты) с соблюдением общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением в соответствующих сферах деятельности (далее - общие требования), утверждаемых федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

В соответствии с п.п. 19, 20, 21, 22, 23 Положения о формировании государственного задания в целях утверждения базовых нормативов затрат, корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат и нормативных затрат на оказание государственных услуг в проверяемом периоде Минимуществом приняты следующие правовые акты:

приказ Минимущества от 24.01.2020 № 14-Д «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в государственном бюджетном учреждении Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки», подведомственном министерству имущественных и земельных отношений», применяемый при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

приказ Минимущества от 15.01.2021 № 14-Д «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) в государствен-

ном бюджетном учреждении Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки», подведомственном министерству имущественных и земельных отношений», применяемый при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с п.п. 33 и 37 Положения о формировании государственного задания финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» осуществлялось Минимуществом на основании соглашений о предоставлении субсидий:

в 2020 году – Соглашения № 1 о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 28.01.2020 (далее – Соглашение на 2020 год) на сумму 46 223,3 тыс. руб. (с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями от 28.04.2020 № 1, от 14.05.2020 № 2, от 29.09.2020 № 3 и от 02.12.2020 № 4);

в 2021 году – Соглашения № 1 о предоставлении субсидии из областного бюджета государственному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 15.01.2021 (далее – Соглашение на 2021 год) на сумму 50 578,2 тыс. руб. (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением от 18.10.2021 № 1).

В проверяемом периоде в соглашения вносились изменения в части уменьшения (2020 год) и увеличения (2020 год, 2021 год) объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также в части перераспределения объемов ежемесячного предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (2020 год, 2021 год).

В 2020 году в соответствии с дополнительным соглашением от 14.05.2020 № 2 к Соглашению на 2020 год объем субсидии на выполнение государственного задания был уменьшен на 223,7 тыс. руб. При этом изменение показателей государственного задания на 2020 год в сторону уменьшения и составление нового государственного задания на 2020 год осуществлено 30.09.2020, что не соответствует требованиям абз. первого п. 35 Положения о формировании государственного задания, предусматривающего уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания только при соответствующем изменении государственного задания.

Нарушение должностным лицом Минимущества порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 2 года и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

Согласно п. 4.1.3 Соглашения на 2020 год и Соглашения на 2021 год субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания перечисляются Минимуществом в соответствии с графиками перечисления субсидий, являющимися приложениями к Соглашению на 2020 год и Соглашению на 2021 год. Денежные средства Минимуществом перечислены ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в 2020 году и в 2021 году в соответствии с графиками перечисления субсидии.

В 2020 году в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (далее – Закон № 237-ФЗ) на основании приказа Минимущества Рязанской области от 10.07.2019 № 424-р «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Рязанской области» (далее – приказ о проведении кадастровой оценки) проведена государственная кадастровая оценка объектов недвижимости (за исключением земельных участков)

на территории Рязанской области по состоянию на 01.01.2020, что согласуется с требованиями Закона № 237-ФЗ.

Приказ о проведении кадастровой оценки размещен на официальных сайтах Минимущества и ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», который, в свою очередь, наделен полномочиями, связанными с определением кадастровой стоимости.

Государственная кадастровая оценка включает в себя следующие процедуры:

- 1) принятие решения о проведении государственной кадастровой оценки;
- 2) определение кадастровой стоимости и составление отчета об итогах государственной кадастровой оценки (далее – отчет);
- 3) утверждение результатов определения кадастровой стоимости.

ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» проводит подготовку информации на постоянной основе в соответствии с Методическими указаниями о кадастровой оценке, утвержденными Приказом Росреестра от 04.08.2021 № П/0336 «Об утверждении Методических указаний о государственной кадастровой оценке». При определении кадастровой стоимости недвижимости учитывается информация о местоположении; о годе постройки; о состоянии объекта недвижимости и иных ценообразующих факторах.

На основании приказа о проведении кадастровой оценки Росреестром сформирован перечень объектов, подлежащих кадастровой оценке, и предоставлен в Минимущество, которое направило перечень в ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки».

Кроме того, сведения об объектах недвижимости, включенных в перечень, Росреестром размещены в фонде данных государственной кадастровой оценки. Этот фонд доступен для собственников недвижимости, которые могут ознакомиться со сведениями и при необходимости подать декларацию о характеристиках объекта недвижимости с приложением подтверждающих документов в ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки». По итогам рассмотрения документов ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», при необходимости, пересчитывает кадастровую стоимость объекта недвижимости.

По результатам определения кадастровой стоимости объектов недвижимости в соответствии с Требованиями к отчету, утвержденными Приказом Росреестра от 14.06.2022 № П/0225, ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составлен проект отчета в форме электронного документа, который размещен на официальном сайте ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» и направлен в Росреестр для проверки на соответствие установленным требованиям.

Результаты определения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Рязанской области по состоянию на 01.01.2020 утверждены Постановлением Минимущества Рязанской области от 14.10.2020 № 23-П «Об утверждении результатов определения государственной кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков) на территории Рязанской области» и размещены на его официальном сайте, что согласуется с требованиями Закона № 237-ФЗ.

4. План финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки»

Приказом Минимущества от 19.12.2019 № 151-Д утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения в сфере кадастровой оценки, подведомственного министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Порядок составления и утверждения плана ФХД).

Согласно п. 1.2 Порядка составления и утверждения плана ФХД план составляется и утверждается на текущий финансовый год в случае, если закон о бюджете утверждается на один финансовый год или на текущий финансовый год и плановый период, если закон о бюджете утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п. 4.2 Порядка составления и утверждения плана ФХД план финансово-хозяйственной деятельности утверждается не позднее 20 рабочих дней после официального опубликования закона об областном бюджете на очередной финансовый год и не позднее 5 рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

План финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – План ФХД на 2020 год) в первоначальной редакции утвержден министром имущественных и земельных отношений Рязанской области 31.01.2020.

В 2020 году в План ФХД на 2020 год 6 раз вносились изменения и составлялись новые Планы ФХД на 2020 год, утверждаемые министром имущественных и земельных отношений Рязанской области 20.03.2020, 19.06.2020, 29.09.2020, 05.11.2020, 17.11.2020 и 26.12.2020.

План финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов (далее – План ФХД на 2021 год) в соответствии с п. 4.2 и п. 4.3 Порядка составления и утверждения плана ФХД утвержден министром имущественных и земельных отношений Рязанской области 22.01.2021 в установленный срок (не позднее 20 рабочих дней после официального опубликования закона об областном бюджете на очередной финансовый год и не позднее 5 рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

В План ФХД на 2021 год 4 раза вносились изменения и составлялись новые Планы ФХД на 2021 год, утверждаемые министром имущественных и земельных отношений Рязанской области 15.04.2021, 04.06.2021, 18.10.2021 и 14.12.2021.

Утвержденный план ФХД (план с изменениями) размещается на официальном сайте учреждения и на официальном сайте www.bus.gov.ru: согласно требованиям п. 4.8 Порядка составления и утверждения плана ФХД в течение 3 рабочих дней.

Планы ФХД на 2020 год и на 2021 год (первоначальные и с изменениями) на официальном сайте www.bus.gov.ru размещались в установленный срок.

В Планах ФХД на 2020 год и на 2021 год указаны показатели по поступлениям и выплатам ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по средствам областного бюджета, предоставляемым в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидий на иные цели, а также по средствам от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от приносящей доход деятельности.

Объемы поступления доходов и направления расходов ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в 2020 – 2021 годах, представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование показателя	2020 год			2021 год		
	План ФХД (ред. 26.12.2020)	Факт		План ФХД (ред. 14.12.2021)	Факт	
		Всего	% от общей суммы доходов (расходов)		Всего	% от общей суммы доходов (расходов)
Доходы, всего	47 372,1	47 350,4	100,0	51 741,6	51 673,1	100,0
Объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания	46 223,3	46 223,3	97,6	50 578,2	50 578,2	97,9
Средства от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности	748,5	734,2	1,6	150,4	150,4	0,3
Субсидии на иные цели	396,0	388,5	0,8	779,3	779,3	1,5

Доходы от собственности	4,3	4,3	–	3,7	3,7	0,0
Доходы от операций с активами	0,0	0,0	–	230,0	230,0	0,4
Прочие доходы/расходы (налог на прибыль организаций)	0,0	0,0	–	0,0	-68,5	-0,1
Расходы, всего	50 959,7	49 011,1	100,0	53 614,2	52 721,2	100,0
Выплаты персоналу: всего, в т.ч.	42 450,2	41 061,0	83,8	43 904,9	43 151,6	81,8
оплата труда	32 476,2	31 552,4	–	33 538,5	33 116,5	–
прочие выплаты персоналу (командировочные расходы)	166,2	166,2	–	237,2	198,2	–
взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	9 807,8	9 342,4	–	10 129,2	9 836,9	–
Уплата налогов, сборов и иных платежей	30,1	30,2	0,1	32,0	29,3	0,1
налог на имущество организаций и земельный налог	1,6	1,6	–	1,6	1,6	–
иные налоги (включаемые в состав расходов) в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также государственная пошлина	28,5	28,5	–	15,4	12,8	–
уплата штрафов (в том числе административных), пеней, иных платежей	0,0	0,0	–	15,0	15,0	–
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	8 479,4	7 919,9	16,2	9 677,4	9 540,3	18,1
услуги связи и Интернет	147,7	147,7	–	206,3	185,2	–
транспортные услуги	13,0	13,0	–	0,0	0,0	–
арендная плата за пользование имуществом	3 593,8	3 593,8	–	3 705,5	3 705,5	–
расходы на страхование	0,0	0,0	–	4,5	4,5	–
расходы по содержанию имущества	1 100,0	565,1	–	424,2	424,2	–
прочие работы и услуги	2 869,1	2 861,8	–	3 369,4	3 369,4	–
приобретение основных средств	268,5	268,4	–	1 250,0	1 250,0	–
приобретение материальных запасов	487,3	470,1	–	717,5	601,5	–

4.1. Расходы на оплату труда работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки»

В проверяемом периоде расходы на выплаты персоналу из средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» были осуществлены в следующих объемах:

в 2020 году – 40 706,8 тыс. руб. (88,1 % от суммы субсидии), в том числе: расходы на оплату труда – 31 286,6 тыс. руб., прочие выплаты персоналу (командировочные расходы) – 157,5 тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 9 262,7 тыс. руб.;

в 2021 году – 43 091,6 тыс. руб. (85,2 % от суммы субсидии), из них: расходы на оплату труда – 33 070,4 тыс. руб., прочие выплаты персоналу (командировочные расходы) – 198,2

тыс. руб., взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений – 9 823, тыс. руб.

Законом Рязанской области от 15.10.2012 № 79-ОЗ «О реализации отдельных положений Трудового кодекса Российской Федерации в сфере оплаты труда на территории Рязанской области» (далее – Закон № 79-ОЗ) установлено, что оплата труда работников государственных учреждений Рязанской области осуществляется в соответствии с системами оплаты труда на основе окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Согласно п. 1 и п. 3 Положения о порядке и условиях установления систем оплаты труда работников государственных учреждений Рязанской области (далее – Положение о системе оплаты труда), утвержденного Постановлением Правительства Рязанской области от 13.12.2012 № 374, система оплаты труда работников государственных учреждений Рязанской области включает в себя размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, выплаты компенсационного, стимулирующего характера и устанавливается коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Рязанской области, содержащими нормы трудового права, а также Положением о системе оплаты труда; размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы устанавливаются руководителем учреждения на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности (профессиональных квалификационных групп), с учетом сложности и объема выполняемой работы.

Постановлением Минимущества от 28.11.2019 № 41-П утверждено Примерное положение об оплате труда работников государственных казенных учреждений Рязанской области и государственных бюджетных учреждений Рязанской области, подведомственных министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Примерное положение об оплате труда).

Пункт 6 Положения о системе оплаты труда устанавливает, что порядок определения условий оплаты труда руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров определяется нормативными правовыми актами исполнительных органов государственной власти Рязанской области, в ведении которых находятся учреждения, принятыми с учетом Положения о системе оплаты труда.

Постановлением Минимущества от 28.11.2019 № 40-П утверждено Положение об оплате труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных казенных учреждений Рязанской области и государственных бюджетных учреждений Рязанской области, подведомственных министерству имущественных и земельных отношений Рязанской области (далее – Положение об оплате труда руководителей).

Согласно п. 4.2 и п. 4.3 Устава ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» возглавляет директор, действующий на основании законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Рязанской области, Устава и трудового договора, назначаемый и освобождаемый от должности Минимуществом.

По состоянию на 01.01.2020 согласно штатному расписанию, утвержденному приказом директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» от 30.12.2019 № 108, в ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» предусматривалось 54 штатных единиц. В проверяемом периоде штатное расписание изменялось 3 раза в части изменения количества должностей в структурных подразделениях и размеров должностных окладов. По состоянию на 31.12.2021 количество штатных единиц составляло 54 единицы.

В штатном расписании ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» предусмотрены две должности заместителя директора: заместитель директора по определению кадастровой стоимости и заместитель директора по общим вопросам.

По информации ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по состоянию на 01.01.2022 фактическая численность работников составляла 53 человека, имелась одна вакансия – заместитель директора по общим вопросам.

В проверяемом периоде оплата труда работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» осуществлялась в соответствии с Положениями об оплате труда работников государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки», утвержденными приказами директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» от 02.12.2019 № 95 (с изменениями и дополнениями); от 31.07.2020 № 67 (с изменениями и дополнениями) и от 27.08.2021 № 122, (далее – Положения об оплате труда, Положение об оплате труда № 1, Положение об оплате труда № 2, Положение об оплате труда № 3).

Положения об оплате труда предусматривали размеры должностных окладов (ставок) работников по профессиональным квалификационным группам (далее – ПКГ), размеры окладов работников не включенных в ПКГ, размеры повышающих коэффициентов, наименование, условия осуществления и размеры выплат компенсационного характера, порядок и условия выплат стимулирующего и компенсационного характера, условия оплаты труда директора, его заместителей и главного бухгалтера, другие вопросы оплаты труда.

Минимуществом с директором ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» А.Ю. Ульяновым заключен трудовой договор от 16.11.2017 № 3, регулирующий отношения между работодателем и руководителем, связанные с выполнением руководителем обязанностей по должности руководителя учреждения (приказ Минимущества о назначении директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» от 16.11.2017 № 118-к). Трудовой договор от 16.11.2017 № 3 действует определенный срок с 16.11.2017 по 15.11.2022.

Согласно трудовому договору от 16.11.2017 № 3 должностной оклад директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» установлен в размере 40 000 руб.

Согласно абз. 1 п. 2.3 Положения об оплате труда руководителей должностной оклад руководителя учреждения определяется один раз год в кратном отношении к среднему размеру должностного оклада работников учреждения (без учета руководителя, его заместителей и главного бухгалтера), с учетом отнесения учреждения к группе по оплате труда руководителя учреждения в соответствии с приложением № 1 к Положению об оплате труда руководителей (для ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» –2,6).

В соответствии с нормами абз. 4 п. 2.3 Положения об оплате труда руководителей в ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» направляет сведения о среднем размере должностного оклада работников учреждения в Минимущество до 25 декабря года, предшествующего году установления должностного оклада директора.

Согласно информации ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», своевременно направленной в Минимущество (письма от 24.12.2019 № 09/19-247-И и от 25.12.2020 № 09/20-1535-И), средний размер должностного оклада работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составлял в 2019 году – 17 224 руб., в 2020 году – 17 741 руб. Приказами Минимущества от 30.12.2019 № 155-к и от 29.12.2020 № 190-к директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с 01.01.2020 и с 01.01.2021 установлены должностные оклады, соответственно 44 782 руб. и 46 126 руб. (с учетом коэффициента кратности 2,6).

Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства Рязанской области от 04.08.2020 № 194 «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Рязанской области» и приказом Минимущества от 30.09.2020 № 125-к размер должностного оклада директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» был проиндексирован в 1,03 раза и установлен в размере 46 126 руб. с 01.10.2020.

При изменении должностных окладов директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» Минимуществом заключались дополнительные соглашения от 30.12.2029 № 15, от 01.10.2020 № 17 к трудовому договору от 16.11.2017 № 3 об изменении должностного оклада.

В проверяемом периоде размер должностного оклада директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» увеличился на 3 % – с 44 782 руб. (установлен с 01.01.2020) до 46 126 руб. (установлен с 01.10.2020 и с 01.01.2021).

Согласно трудовому договору от 16.11.2017 № 3 (с изменениями и дополнениями) директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» предусмотрена выплата компенсационного характера: ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размере 10 % должностного оклада.

В трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 (с изменениями и дополнениями) директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» установлены следующие выплаты стимулирующего характера:

повышающий коэффициент за стаж работы:

при стаже работы от 1 года до 5 лет – 0,10 должностного оклада;

при стаже работы от 5 до 10 лет – 0,15 должностного оклада;

при стаже работы от 10 до 15 лет – 0,20 должностного оклада;

при стаже работы свыше 15 лет – 0,30 должностного оклада;

за интенсивность и высокие результаты работы – 122 % должностного оклада (с учетом показателей выполнения утвержденных критериев);

премии – до 100 % должностного оклада (принятие решений о поощрении руководителя по итогам работы за отчетный период с учетом результатов деятельности учреждения на основании критериев и показателей эффективности работы учреждения).

Следует отметить, что отнесение выплаты повышающего коэффициента за стаж работы в трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 к стимулирующим выплатам противоречит нормам п. 2.9 Положения об оплате труда руководителей, предусматривающего исчерпывающий перечень видов стимулирующих выплат. На момент проведения контрольного мероприятия трудовой договор прекращен (24.03.2022).

Фактически в проверяемом периоде директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на основании приказов Минимущества осуществлялись следующие выплаты:

повышающий коэффициент к должностному окладу за стаж работы – в размере 0,2 от должностного оклада с 16.11.2017 (приказ Минимущества от 24.11.2017 № 120-к) и 0,3 от должностного оклада с 17.11.2021 (приказ Минимущества от 16.11.2021 № 159-к/1).

за интенсивность и высокие результаты работы – ежемесячно в размере 122 % от должностного оклада (на основании приказов Минимущества от 07.04.2020 № 38-к, от 07.07.2020 № 85-к, от 13.10.2020 № 134-к, от 25.12.2020 № 182-к, 09.04.2021 № 37-к, от 14.07.2021 № 87-к, от 14.10.2021 № 131-к, устанавливающих размер ежемесячной выплаты на квартал) – в 2020 году на сумму 555,8 тыс. руб., в 2021 году – 563,2 тыс. руб.;

премия выплачивалась за каждый квартал 2020 и 2021 годов в размере 100 % от премиального фонда руководителя, определенного в соответствии с п. 2.12 Положения об оплате труда руководителей – согласно количеству полученных баллов (26 баллов) по результатам оценки деятельности учреждения (приложение № 3 к Положению об оплате труда руководителей) в 2020 году на сумму – 153,1 тыс. руб., в 2021 году – 148,3 тыс. руб.

Кроме того, в проверяемом периоде директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» осуществлялись выплаты к государственным праздникам (в 2020 году на сумму 138,8 тыс. руб., в 2021 году – 207,6 тыс. руб.), а также материальная помощь к ежегодному основному оплачиваемому отпуску в размере должностного оклада.

Условия оплаты труда заместителей директора и главного бухгалтера установлены в Положении об оплате труда руководителей, а также в трудовых договорах, заключенных директором ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с заместителями директора и главным бухгалтером ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки».

Заработная плата заместителей директора и главного бухгалтера в соответствии с п. 2.1 Положения об оплате труда руководителей состоит из должностных окладов, выплат компенсационного и стимулирующего характера.

В трудовых договорах, заключенных директором ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с заместителями директора и главным бухгалтером, предусмотрены выплаты стимулирующего характера, оказание материальной помощи, в порядке предусмотренном Положениями об оплате труда. Выплаты компенсационного характера не предусматривались.

В соответствии с п. 2.5 Положения об оплате труда руководителей должностные оклады заместителей директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» были установлены на 20 процентов, а главного бухгалтера – на 30 процентов ниже должностного оклада руководителя.

По состоянию на 01.01.2020 должностные оклады заместителей директора были установлены в размере 35 825 руб., главного бухгалтера – 31 347,00 руб. В 2020 году в соответствии с Постановлением Правительства Рязанской области от 04.08.2020 № 194 «Об индексации заработной платы работников государственных учреждений Рязанской области» должностные оклады работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», в том числе и заместителей директора и главного бухгалтера, были увеличены с 1 октября 2020 года в 1,03 раза и составили 36 900,00 руб. и 32 288,00 руб., соответственно.

В проверяемом периоде согласно п. 2.4 Положения об оплате труда руководителей должностной оклад заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» пересматривался ежегодно с учетом изменения должностного оклада директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки».

В проверяемом периоде заместителям директора и главному бухгалтеру ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» осуществлялись выплаты стимулирующего характера, предусмотренные Положением об оплате труда руководителей, Положениями об оплате труда и условиями трудовых договоров:

- повышающий коэффициент за стаж работы;
- выплата за интенсивность и высокие результаты работы;
- премии по итогам работы (за квартал);
- за выполнение особо важных и срочных работ.

Согласно Положениям об оплате труда оплата труда работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» включает в себя оклад (должностной оклад), повышающие коэффициенты, компенсационные и стимулирующие выплаты.

Размеры окладов (должностных окладов) работников устанавливаются директором ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с учетом требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности, на основе отнесения занимаемых ими должностей служащих и профессий к профессиональным квалификационным группам (далее – ПКГ), утвержденных приказами Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 № 247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих» и от 29.05.2008 № 248н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых профессий рабочих».

Должностные оклады работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» устанавливаются в размерах должностных окладов, установленных в приложении № 2 к Положениям об оплате труда, в зависимости от сложности труда.

Согласно Положениям об оплате труда работникам ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» приказами директора могут устанавливаться повышающие коэффициенты к окладам (должностным окладам).

С учетом условий труда на основании приказа директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» конкретному работнику могут осуществляться выплаты компенсационного характера за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, за совмещение профессий (должностей), за сверхурочную работу, за работу в ночное время, за работу в выходные и нерабочие праздничные дни, за расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, за исполнение обязанно-

стей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором), за работу над сведениями, составляющими государственную тайну). Размеры выплат компенсационного характера устанавливаются в процентном отношении к должностным окладам работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки».

В целях поощрения работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» устанавливаются выплаты стимулирующего характера как в абсолютном значении, так и в процентном отношении к окладу. Выплаты стимулирующего характера производятся в пределах средств субсидии, предоставленной ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, и средств от приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде работникам ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в соответствии с приказами директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» производились стимулирующие выплаты, в том числе:

за интенсивность и высокие результаты работы;

за безаварийную эксплуатацию и содержание транспортного средства в технически исправном состоянии (устанавливается водителю автомобиля);

премиальные выплаты (премии по итогам работы за определенный период, премия за выполнение особо важных и срочных работ).

Выборочной проверкой расходов на оплату труда директора, заместителей директора и работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» нарушений не установлено.

В соответствии со ст. 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений субъектов Российской Федерации, формируемой за счет всех источников финансового обеспечения и рассчитываемой за календарный год, и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений субъектов Российской Федерации определяется государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и устанавливается нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Статьей 2.2 Закона № 79-ОЗ предусмотрено, что предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных учреждений Рязанской области определяется государственным органом, в подведомственности (ведомственной подчиненности) которого находится учреждение.

Минимумом предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров государственных бюджетных учреждений и среднемесячной заработной платы работников этих учреждений установлен в положении № 1 к Положению об оплате труда руководителей в кратности 3,0.

Коэффициент соотношения среднемесячной заработной платы директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» и средней заработной платы работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составил 2,93 (в 2020 году) и 2,91 (в 2021 году), что в пределах нормы.

Коэффициент соотношения среднемесячной заработной платы каждого заместителя директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», главного бухгалтера и средней заработной платы работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» варьировался от 2,01 до 2,33 в 2020 году и от 1,5 до 2,49 в 2021 году, что не превышает установленного норматива. Уменьшение значения коэффициента до 1,5 в 2021 году связано с замещением должности заместителя директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» (Бугрова О.В.) неполный календарный год.

В соответствии со статьей 349.5 ТК РФ информация о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений размещается в информационно-телекоммуникационной

сети «Интернет» на официальных сайтах государственных органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя соответствующих учреждений.

В соответствии с Порядком размещения информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров территориального фонда обязательного медицинского страхования Рязанской области, государственных учреждений Рязанской области, государственных унитарных предприятий Рязанской области и представления указанными лицами данной информации, утвержденным Постановлением Правительства Рязанской области от 26.07.2017 № 177, информация о среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений по решению исполнительного органа государственной власти Рязанской области, в подведомственности (ведомственной подчиненности) которых находятся учреждения, предприятия, информация размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах учреждений, предприятий. В этом случае на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Рязанской области, в подведомственности (ведомственной подчиненности) которых находятся учреждения, предприятия, дается ссылка на официальный сайт учреждения, предприятия, где размещена информация.

В соответствии с приказом Минимущества от 13.02.2019 № 29-д размещение информации о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров учреждений возложено на государственные учреждения Рязанской области, подведомственные Минимуществу.

На официальном сайте ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» <https://www.cgkoro.ru/organization.php?content=7> размещена информация о рассчитываемой за календарный год среднемесячной заработной плате директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» за 2020 и 2021 год.

На официальном сайте Минимущества <https://minim.ryazangov.ru/department/podved/> размещена ссылка на информацию о среднемесячной заработной плате директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки».

В соответствии с информацией, размещенной на сайте ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», среднемесячная заработная плата директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила:

директора: в 2020 году – 127,6 тыс. руб., в 2021 году – 129,8 тыс. руб.;

заместителей директора: в 2020 году – 97,2 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 102,3 тыс. руб. (Бугрова О.В.), в 2021 году – 79,8 тыс. руб. (Бугрова О.В.), 92,1 тыс. руб. (Алиханян Р.Т.), 100,7 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 111,1 тыс. руб. (Волкова Е.Г.);

главного бухгалтера: в 2020 году – 88,2 тыс. руб., в 2021 году – 93,1 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила в 2020 году – 43,6 тыс. руб., в 2021 году – 44,6 тыс. руб.

4.2. Расходы на закупку товаров, работ и услуг

Средства на закупку товаров работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» направлялись на оплату услуг связи, транспортных услуг, арендной платы за пользование имуществом, услуг по содержанию имущества, прочих работ и услуг, а также на приобретение основных средств и материальных запасов.

Общий объем расходов на закупку товаров работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания составил:

в 2020 году – 7 347,9 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии;

в 2021 году – 8 022,4 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии.

Отнесение расходов ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» осуществлялось в основном по кодам КОСГУ (группы, статьи, подстатьи), являющихся группировкой операций в зависимости от их экономического содержания, в соответствии с Порядком при-

менения классификации операций сектора государственного управления (далее – Порядок применения КОСГУ), утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н (в редакции, действующей в проверяемом периоде).

При выборочной проверке отнесения расходов на статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления установлено, что в 2020 году отнесение расходов на сумму 4,8 тыс. руб. по оплате страхового полиса на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» не соответствует требованиям Порядка применения КОСГУ, предусматривающего отнесение расходов на уплату страховых премий (страховых взносов) по договорам страхования, заключенным со страховыми организациями, на подстатью 227 «Страхование».

5. Предоставление ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» субсидий на иные цели

В проверяемом периоде предоставление субсидий на иные цели ГБУ «Центру кадастровой оценки» осуществлялось Минимуществом на основании следующих нормативных документов:

Порядка определения объема и условия предоставления из областного бюджета государственным бюджетным учреждениям Рязанской области и государственным автономным учреждениям Рязанской области субсидий на иные цели, утвержденного Постановлением Правительства Рязанской области от 07.03.2012 № 38 (далее – Порядок предоставления субсидий на иные цели) – в 2020 году,

Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета субсидий на иные цели подведомственному Минимуществу Рязанской области государственному бюджетному учреждению Рязанской области «Центр государственной кадастровой оценки», утвержденного постановлением Минимущества Рязанской области от 24.11.2020 № 26-П – в 2021 году (далее – Порядок определения объема субсидий).

Минимуществом с ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» заключены и действовали в 2020 – 2021 годах следующие соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному учреждению субсидий на иные цели (далее – Соглашения о предоставлении субсидий 2020 и 2021 года соответственно):

от 15.08.2019 № 16 (общий размер субсидии составил 49,4 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 34,6 тыс. руб.);

от 14.04.2020 № 1 (размер субсидии – 5,0 тыс. руб.);

от 15.04.2020 № 2 (размер субсидии (в ред. Дополнительного соглашения от 17.06.2020 № 1) составил 44,8 тыс. руб.);

от 22.04.2020 № 3 (размер субсидии (в ред. Дополнительного соглашения от 13.07.2020 № 1) составил – 3,0 тыс. руб.);

от 19.06.2020 № 4 (размер субсидии – 14,0 тыс. руб.);

от 14.07.2020 № 5 (размер субсидии (в ред. Дополнительного соглашения от 19.10.2020 № 2) составил 28,8 тыс. руб.);

от 19.10.2020 № 7 (размер субсидии – 24,7 тыс. руб.);

от 19.10.2020 № 8 (размер субсидии – 82,9 тыс. руб.);

от 19.10.2020 № 9 (размер субсидии (в ред. Дополнительного соглашения от 30.11.2020 № 1) составил 17,7 тыс. руб.);

от 20.10.2020 № 10 (размер субсидии – 5,0 тыс. руб.);

от 20.10.2020 № 11 (размер субсидии – 36,0 тыс. руб.);

от 20.10.2020 № 12 (общий размер субсидии составил 97,0 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 29,1 тыс. руб., в 2021 году – 67,9 тыс. руб.);

от 27.10.2020 № 14 (размер субсидии – 4,5 тыс. руб.);

от 27.10.2020 № 15 (размер субсидии – 45,8 тыс. руб.);

от 03.12.2020 № 16 (общий размер субсидии составил 42,0 тыс. руб., в том числе: в 2020 году 12,6 тыс. руб., в 2021 году – 29,4 тыс. руб.);

от 28.04.2021 № 1 (размер субсидии – 50,5 тыс. руб.);

от 18.06.2021 № 2 (размер субсидии – 7,5 тыс. руб.);
от 05.08.2021 № 3 (размер субсидии – 12,0 тыс. руб.);
от 22.10.2021 № 4 (размер субсидии – 612,0 тыс. руб.).

Таким образом, общий размер субсидий из областного бюджета, выделенных ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» в проверяемом периоде составил 1 167,8 тыс. руб., в том числе:

в 2020 году – 388,5 тыс. руб.,
в 2021 году – 779,3 тыс. руб.

Предметом Соглашений о предоставлении субсидий является предоставление из областного бюджета субсидий в рамках раздела 4 ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области», утвержденной постановлением Министерства имущественных и земельных отношений Рязанской области от 14.10.2015 № 9-П.

Согласно п. 2.1 Соглашений о предоставлении субсидий 2020 года, п.1.1 Соглашений о предоставлении субсидий 2021 года субсидии предоставлялись ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» на обучение и повышение квалификации сотрудников, а также на приобретение оборудования для проведения кадастровой оценки и иных основных средств.

Предоставление субсидий ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» осуществлялось в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Минимуществом как получателю средств областного бюджета.

В 2020 году заявки ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на предоставление субсидии на иные цели согласовывались Минимуществом и содержали перечень приобретаемых товаров (работ, услуг) с указанием их наименования, характеристик, количества (объема) и стоимости, что соответствует требованиям пп. «а» п. 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели (в ред. до 24.04.2020), пп. «в» п. 3 Порядка предоставления субсидий на иные цели (в ред. с 24.04.2020). Во всех заявках на предоставление субсидии на иные цели отсутствовала дата их согласования, за исключением одной заявки от 03.12.2020 б/н на обучение по программе профессиональной переподготовке «Информационная безопасность» на общую сумму 42,0 тыс. руб.

Заключенные Минимуществом и действовавшие в 2020 году Соглашения о предоставлении субсидий согласуются с требованиями подп. «г» Порядка предоставления субсидий на иные цели.

Пунктом 5.1.3 Соглашений о предоставлении субсидий 2020 года, заключенных и действующих в 2020 году предусмотрено перечисление субсидии Минимуществом в течение 15 рабочих дней с момента направления справки-расчета в Министерство финансов Рязанской области.

Пунктом 5.3.3 Соглашений о предоставлении субсидий 2020 года предусмотрено направление Минимуществом отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия по форме, определенной приложением к Соглашению о предоставлении субсидии в срок не позднее 5 рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена субсидия.

В ходе проверки установлено, что отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, подготовлены ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» по форме, установленной приложением к Соглашению о предоставлении субсидии и направлены в Минимущество в установленные сроки.

В 2021 году заявки ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на предоставление субсидии на иные цели направлялись в Минимущество по форме, утвержденной Приложением № 2 к Порядку определения объема субсидий, с приложением необходимых документов, перечень и состав которых установлен п.2.3 Порядка определения объема субсидий.

Пунктом 4.3.3 Соглашений о предоставлении субсидий 2021 года предусмотрено направление Минимуществом не позднее 15 января финансового года, следующего за годом, в котором была получена субсидия, отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия по форме, определенной приложением к Соглашению о предо-

ставлении субсидии. Сроки предоставления отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, направлены ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в Минимущество по установленной форме своевременно.

В проверяемом периоде сроки перечисления субсидий на иные цели Минимуществом соблюдались.

Средства субсидий на иные цели, полученные из областного бюджета, использованы ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» по целевому назначению.

5.1. Анализ договоров (контрактов), заключенных ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки»

ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» заключено 20 договоров (контрактов) на общую сумму 1 820,6 тыс. руб.

№ п/п	Реквизиты договора (контракта)	Поставщик (исполнитель), ИНН поставщика/исполнителя	Предмет договора (контракта)	Цена договора (контракта), тыс. руб.
1	Договор от 09.09.2019 № 19/08-907/ПП/99	НОУ ДПО «Институт профессионального образования» (НОУ ДПО «ИПО»), ИНН 7714106301	Платные образовательные услуги в соответствии с программой профессиональной переподготовки «Государственная кадастровая оценка» (Агеева Е.В.)	49,4
2	Договор от 20.04.2020 № 19/20	ООО «Профессионал», ИНН 6234152271	Образовательные услуги по программе «Государственные и муниципальные закупки по 44-ФЗ» (Полякова Н.Ю.)	5,0
3	Контракт от 29.05.2020 № 0859200001120005138	АНО ОДПО «Учебный центр «Школа информационных технологий», ИНН 6234172687	Обучение по программе: «Администратор баз данных PostgreSQL (комплексная программа)» (Кучарин К.Г.)	44,8
4	Договор от 29.06.2020 № 215	ООО «ПРОМБЕЗОПАСНОСТЬ», ИНН 6234041733	Услуги по обучению по программе дополнительного профессионального образования «Подготовка к проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (II группа по ЭБ до 1000 В)» в соответствии с образовательной программой исполнителя, вид образования: дополнительное профессиональное обучение (Холопов В.Е.), объем 72 академических часа	3,0
5	Контракт от 19.06.2020 № 22/20	ООО «Новатэк», ИНН 6234184474	Поставка веб-камеры Logitech C922 Pro Stream	14,0
6	Контракт от 14.09.2020 № 085920000112009580	ООО «ПОИНТ», ИНН 4824064200	Поставка системного блока ITP Business	28,8
7	Контракт от 22.10.2020 № 33/20	ООО «СМАРТ», ИНН 6229076138	Поставка мебели (тумба под оргтехнику)	24,7
8	Контракт от 26.10.2020 № 34/20	ИП Горетов С.Н., ИНН 622900727433	Поставка мебели (кресла офисные, подставка под системный блок)	82,9
9	Контракт от 23.11.2020 № 0859200001120012721	ООО «ФОРТКОМ», ИНН 6234019424	Поставка принтера CANON i-Sensys LBP223dw	17,7
10	Договор от 03.11.2020 № 37/20	ООО «Профессионал», ИНН 6234152271	Образовательные услуги по программе «Государственные и муниципальные закупки по 44-ФЗ» (Степаненко И.С.)	5,0
11	Договор от 10.12.2020 № 15.16.И/454-ПК	ФГБОУ ВО «РЭУ им Г.В. Плеханова», ИНН 7705043493	Обучение по программе повышения квалификации «Оспаривание кадастровой стоимости: юридический аспект» (Крылова Е.Л., Биколова А.А., Николаев В.Б.)	36,0
12	Договор от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д	ФГБОУ ВО «МИИГАиК», ИНН 7701012399	Образовательные услуги по дополнительной профессиональной программе (программе профессиональной переподготовки) «Картография» в количестве 522 академических часа	97,0

13	Договор от 05.11.2020 № 38/20	ИП Горетов С.Н., ИНН 622900727433	Поставка уничтожителя (шредера)	4,5
14	Контракт от 30.11.2020 № 39/20	ООО «Компания РусМаркет», ИНН 9710035597	Поставка подставки напольной для сканера с корзиной	45,8
15	Договор от 07.12.2020 № 2020-ШАА11113	ООО «Межрегиональный институт подготовки кадров» (ООО «МИПК»), ИНН 7743246991	Платные образовательные услуги по программе информационная безопасность, дистанционная форма обучения (Алпатов С.В.) в количестве 572 часов	42,0
16	Договор от 29.04.2021 № 15.07/21-СКС/018	ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ИНН 7705043493	Обучение по дополнительной профессиональной программе переподготовки «Специалист по определению кадастровой стоимости», объем программы составляет 500 часов	49,5
17	Договор от 30.11.2021 № 22/21	ООО «Профессионал», ИНН 6234152271	Обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Обучение по охране труда руководителей и специалистов организаций» (Ульянов А.Ю.)	1,0
18	Договор от 11.11.2021 № 20/21	ОГБУ ДПО «РИРО», ИНН 6230020570	Обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Эффективный проектный офис» (Куратова А.В., Иванова Д.В., Педченко С.В.)	7,5
19	Договор от 11.11.2021 № 15.07/21-КС/018	ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова», ИНН 7705043493	Обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Проверка отчетов об оценке, подготовленных в целях оспаривания кадастровой стоимости» (Оболенцева В.Н.)	12,0
20	Контракт от 22.11.2021 № 0859200001121012122	ООО «Автоимпорт ФВ», ИНН 6234035000	Поставка легкового автомобиля Volkswagen Polo	1 250,0
Итого:				1 820,6

Договорами (контрактами), заключенными ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки», не предусмотрено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии, что не соответствует п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение условий нижеуказанных договоров (контрактов) оплата осуществлена ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» позднее установленного срока:

контракт на поставку мебели от 22.10.2020 № 33/20 (поставщик – ООО «СМАРТ»);

договор на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе (программе профессиональной переподготовки) «Картография» от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д (исполнитель – ФГБОУ ВО «Московский государственный университет геодезии и картографии», далее – ФГБОУ ВО «МИИГАиК»).

Контракт на поставку мебели от 22.10.2020 № 33/20 заключен ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с ООО «СМАРТ» на сумму 24,7 тыс. руб.

Срок поставки ООО «СМАРТ» соблюдены, товарная накладная от 22.10.2020 № Т-001241.

Пунктом 2.3 Контракта на поставку мебели от 22.10.2020 № 33/20 предусмотрена оплата поставленного товара покупателем по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет поставщика в течение 30 календарных дней с даты подписания покупателем надлежаще оформленных документов (товарных накладных, актов приема-передачи товара).

Платежным поручением от 23.11.2020 № 454869 на сумму 24,7 тыс. руб. произведена оплата по вышеуказанному Контракту на поставку мебели с нарушением срока оплаты на 4 календарных дня.

Договор на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе (программе профессиональной переподготовки) «Картография» от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д заключен ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» с ФГБОУ ВО «МИИГАиК» на сумму 97,0 тыс. руб.

Пунктом 1.3 Договора на оказания образовательных услуг установлен срок оказания услуг: с 10.11.2020 по 31.03.2021. Срок оказания услуг соблюден, акт оказанных услуг датирован 31.03.2021 б/н.

Пунктом 4.3 Договора на оказания образовательных услуг предусмотрена оплата услуг заказчиком посредством перечисления денежных средств на счет исполнителя в следующие сроки и в следующем порядке: до 30.11.2020 в размере 30% от общей стоимости обучения в сумме 29,1 тыс. руб., после подписания акта оказанных услуг в течение 30 календарных дней в размере 70% от общей стоимости обучения в сумме 67,9 тыс. руб.

Платежным поручением от 16.12.2020 № 639606 на сумму 29,1 тыс. руб., срок оплаты аванса нарушен на 16 календарных дней.

Окончательный расчет произведен ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» на основании платежного поручения от 30.04.2021 № 568286 на сумму 67,9 тыс. руб. своевременно.

Нарушение должностным лицом ГБУ «Центра государственной кадастровой оценки» срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по контракту от 22.10.2020 № 33/20, договору от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год на дату проведения контрольного мероприятия истек.

6. Аудит в сфере закупок

В соответствии со ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) проведен аудит закупки легкового автомобиля, осуществленной ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по контракту от 22.11.2021 № 0859200001121012122 (далее – Контракт), заключенному на сумму 1 250,0 тыс. руб. (в том числе: за счет средств областного бюджета 612,0 тыс. руб. и средств от приносящей доход деятельности 638,0 тыс. руб.).

Поставщиком легкового автомобиля Volkswagen Polo является общество с ограниченной ответственностью «Автоимпорт ФВ» (далее – ООО «Автоимпорт ФВ»), ИНН 6234035000.

В процессе аудита на всех стадиях осуществления закупки проведены проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности и своевременности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупку.

6.1. Анализ закупочной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в 2021 году

ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в рамках финансирования 2021 года были заключены 141 контракт, общая сумма исполнения которых составила 9 540,3 тыс. руб.

Согласно представленным ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» сведениям в 2021 году были осуществлены закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в следующих объемах:

Способ закупки	Количество контрактов	Общая сумма контрактов, тыс. руб.	Доля от общей суммы закупок за 2021 год, %
Аукцион	2	329,9	3,5
Единственный поставщик	139	9 210,4	96,5
Итого:	141	9 540,3	100

Общая стоимость контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, составляет 3,5 % от общей суммы закупок за 2021 год.

Доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 96,5 % от общей суммы закупок за 2021 год.

В результате закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракты заключены по следующим основаниям:

Основание	Количество контрактов	Суммарная цена контрактов, тыс. руб.
Закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ	134	1 602,5
Закупки в соответствии с п. 25 ст. 93 Закона 44-ФЗ	4	4 217,1
Закупки в соответствии с п. 32 ст. 93 Закона 44-ФЗ	1	3 390,8
Итого:	139	9 210,4

Годовой объем закупок у единственного поставщика, осуществленных в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, составил 1 602,5 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

В 2021 году доля закупок, осуществленных ГБУ «ОКБ» у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций составила 100 %, что не нарушает положений ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

6.2. Организация работы контрактной службы (контрактного управляющего)

В соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» от 11.02.2020 № 3 «О создании контрактной службы в ГБУ РО «Центр ГКО» создана контрактная служба в составе 5 человек, утверждено Положение о контрактной службе ГБУ РО «Центр ГКО». В проверяемом периоде в вышеуказанный приказ пять раз вносились изменения. Функции и полномочия контрактной службы установлены в Положении о контрактной службе ГБУ РО «Центр ГКО» и определены в соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» представлены копии удостоверений о по-

вышении квалификации в сфере закупочной деятельности всех сотрудников контрактной службы, кроме Алиханяна Р.Т., заместителя директора ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по общим вопросам, входящего в состав контрактной службы с 13.08.2021, который работал в ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» с 09.08.2021, приказ о приеме на работу от 09.08.2021 № 103-к по 29.10.2021, приказ о прекращении трудового договора с работником (увольнении) от 27.10.2021 № 129-к. По информации ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» было запланировано проведение дополнительной профессиональной переподготовки, повышение квалификации в сфере закупочной деятельности Алиханяна Р.Т., однако в связи с увольнением переподготовку работник пройти не успел.

В проверяемом периоде в соответствии с распоряжением Правительства Рязанской области от 03.02.2016 № 28-р «Об утверждении Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» с заказчиками Рязанской области» полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Рязанской области, в том числе государственных бюджетных учреждений, наделено государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Центр закупок).

6.3 Выводы по результатам аудита закупки

Обоснованность и целесообразность расходов

Для проведения Закупки ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в соответствии с положениями ст. 59 Закона № 44-ФЗ выбран конкурентный способ определения поставщика – электронный аукцион.

Методом определения и обоснования НМЦК выбран метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), что соответствует ч.ч. 2 – 6 ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая, что для определения обоснованности расходов на закупку анализируется планирование Закупки при формировании плана-графика закупок, соответствие выбранного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, определение начальной (максимальной) цены, вышеизложенное позволяет сделать вывод, что расходы являются обоснованными.

Закупка легкового автомобиля произведена для достижения целей, определенных Уставом, ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» использует автомобиль для командировок в центральный аппарат Росреестра, в суды апелляционной и кассационной инстанции, находящиеся в г. Москва, а также для поездок в Рязанский областной суд, учреждения и организации, находящиеся на территории Рязанской области, сделан вывод о целесообразности расходов.

Законность расходов

На этапе планирования закупки, а также в ходе осуществления закупки действия Заказчика соответствовали требованиям законодательства и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, можно сделать вывод о законности расходов на этапе планирования Закупки, определения поставщика, заключения и исполнения Контракта.

Своевременность расходов

Планирование закупки, определение поставщика, размещение в ЕИС извещения о закупке, заключение и исполнение контракта, осуществлено в пределах установленных сроков.

Сделан вывод о своевременности произведенных расходов.

Эффективность, результативность расходов

Контракт заключен по цене, предложенной единственным участником, без снижения НМЦК. Эффективность на стадии определения поставщика не достигнута.

Обязательства выполнены сторонами в соответствии с условиями Контракта. Соответствие поставленного легкового автомобиля условиям Контракта подтверждено экспертизой. Приобретенный легковой автомобиль используется ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» для достижения определенных Уставом целей. Цель, на реализацию которой направлены бюджетные средства, достигнута. Сделан вывод о результативности расходов на закупку.

В рамках контрольного мероприятия нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

7. Организация внутреннего финансового аудита

В соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденными Приказами Минфина России от 21.11.2019 № 195н, от 21.11.2019 № 196н, от 18.12.2019 № 237н, от 22.05.2020 № 91н, от 05.08.2020 № 160н федеральными стандартами внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц (работников) при осуществлении внутреннего финансового аудита», «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», «Основания и порядок организации, случаи и порядок передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита», «Реализация результатов внутреннего финансового аудита», «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита» приказом Минимущества от 25.06.2020 № 72-Д утвержден Порядок осуществления внутреннего финансового аудита в министерстве имущественных и земельных отношений Рязанской области (в ред. приказа Минимущества от 20.01.2021 № 15-Д) (далее – Порядок осуществления внутреннего финансового аудита).

До вступления в силу Порядка осуществления внутреннего финансового аудита (25.06.2020) в Минимуществе действовало Положение об осуществлении в министерстве имущественных и земельных отношений Рязанской области внутреннего финансового аудита, утвержденное приказом Минимущества от 14.07.2016 № 53-Д (в ред. приказа Минимущества от 29.03.2019 № 43-Д).

Внутренний финансовый аудит осуществляется в целях:

оценки надежности внутреннего процесса Минимущества, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению своих бюджетных полномочий, и подготовки предложений об организации внутреннего финансового контроля;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности, установленной Минфином РФ;

повышение качества финансового менеджмента.

В соответствии с п. 5 Порядка осуществления внутреннего финансового аудита субъектом аудита является уполномоченное должностное лицо – главный специалист по правовым вопросам управления правового обеспечения и финансов Минимущества, наделенный соответствующими полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, который подчиняется непосредственно министру имущественных и земельных отношений Рязанской области. Объектами внутреннего финансового аудита являются бюджетные процедуры и (или) составляющие данные процедуры операции (действия) по выполнению бюджетной процедуры, выполняемые руководителями и должностными лицами (работниками) структурных подразделений Минимущества (субъекты бюджетных процедур).

Согласно плану внутреннего финансового аудита на 2020 год, утвержденному приказом Минимущества от 30.12.2019 № 163-Д (в ред. приказа Минимущества от 10.06.2020 № 71-Д), запланировано проведение 2-х аудиторских камеральных проверок:

финансово-организационного отдела по теме: «Проверка надежности и достоверности внутреннего финансового контроля, проведенного в I полугодии 2020 года в отношении внутренней бюджетной процедуры: «Составление и исполнение бюджетной сметы»;

отдела регулирования контрактной системы, кадастровой оценки и неналоговых доходов по теме: «Проверка надежности и достоверности внутреннего финансового контроля, проведенного в 2019 году в отношении внутренней бюджетной процедуры: «Формирование и утверждение государственных заданий в отношении подведомственных областных государственных учреждений».

Приказом Минимущества от 10.06.2020 №71-Д внесены изменения в План внутреннего финансового аудита на 2020 год

План внутреннего финансового аудита на 2020 год выполнен в полном объеме. Каждая аудиторская проверка проведена в установленные программой аудиторского мероприятия сроки и ее результаты оформлены заключением о результатах аудиторского мероприятия, что соответствует требованиям Порядка осуществления внутреннего финансового аудита.

В соответствии с п.36 Порядка осуществления внутреннего финансового аудита, заключения о результатах аудиторских мероприятий в 2020 году представлялись на рассмотрение министру своевременно (в срок до 10 рабочих дней со дня окончания аудиторских мероприятий).

Отчетность о результатах осуществления внутреннего финансового аудита по состоянию на 31.12.2020 представлена министру имущественных и земельных отношений Рязанской области 20.01.2020, то есть в установленные сроки (не позднее 30 января года, следующего за отчетным).

Согласно плану внутреннего финансового аудита на 2021 год, утвержденному приказом Минимущества от 30.12.2020 № 195-Д, запланировано проведение 2-х аудиторских камеральных проверок:

финансово-организационного отдела по теме: «Составление и направление документов в министерство финансов Рязанской области, необходимых для формирования и ведения сводной бюджетной росписи бюджета, а также для проведения (распределения) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств»;

отдела управления государственной собственностью и пакетами акций по теме: «Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении (осуществлении) бюджетных инвестиций действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления».

План внутреннего финансового аудита на 2021 год выполнен в полном объеме.

Каждая аудиторская проверка проведена в установленные программой аудиторского мероприятия сроки и ее результаты оформлены заключением о результатах аудиторского мероприятия, что соответствует требованиям Порядка осуществления внутреннего финансового аудита.

Приложением № 3 к Порядку осуществления внутреннего финансового аудита утверждена форма заключения о результатах аудиторского мероприятия.

Форма заключения (проекта заключения), по которой оформлены итоги аудиторского мероприятия «Осуществление предусмотренных правовыми актами о предоставлении (осуществлении) бюджетных инвестиций действий, направленных на обеспечение соблюдения их получателями условий, целей и порядка их предоставления» не соответствует форме, установленной приложением № 3 к Порядку осуществления внутреннего финансового аудита, а также требованиям п. 32 Порядка осуществления внутреннего финансового аудита.

Сроки предоставления заключений о результатах аудиторских мероприятий в 2021 году на рассмотрение министру соблюдались.

Годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год представлена министру имущественных и земельных отношений Рязанской области 11.01.2022, то есть в установленные сроки (не позднее 30 января года, следующего за отчетным).

8. Достижение целевых показателей (индикаторов) эффективности

Согласно пп. 4.4, 4.5 Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Рязанской области, утвержденного Постановлением Правительства Рязанской области от 08.06.2011 № 145 «Об утверждении Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ Рязанской области» (далее – Положение о ведомственных целевых программах), орган государственной власти Рязанской области, ответственный за разработку и реализации ведомственной целевой программы (субъект бюджетного планирования, Минимущество) направляет в министерство промышленности и экономического развития Рязанской области (в ред. Постановления Правительства Рязанской области, действовавшей в проверяемом периоде) информацию по форме и в сроки, установленные Постановлением Правительства Рязанской области от 01.09.2006 № 220 «О предоставлении квартальной и годовой информации об исполнении государственных программ Рязанской области и ведомственных целевых программ», а также отчет о реализации ведомственной целевой программы, содержащий оценку эффективности реализации ведомственной целевой программы и пояснительную записку с информацией о ходе реализации ведомственной целевой программы.

Согласно разделу 5 ведомственной целевой программы результатом выполнения Задачи является достижение целевого индикатора «Обеспечение выполнения решений Минимущества о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области».

Информация о достижении целевого показателя (индикатора) эффективности Задачи за период 2020 – 2021 годов представлена в таблице.

Наименования показателя	Единица измерения	2020 год			2021 год		
		План	Факт	% выполнения	План	Факт	% выполнения
Обеспечение выполнения решений Минимущества о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области	%	не менее 100	100,0	100,0	не менее 100	100,0	100,0

Согласно вышеуказанной таблице в проверяемом периоде целевой показатель (индикатор) эффективности достигнут.

Во исполнение п. 4.5 Положения о ведомственных целевых программах Минимущество направило в адрес министерства промышленности и экономического развития Рязанской области итоги оценки эффективности ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» и отчет о ее выполнении за 2020 год в установленные сроки (исх. от 10.02.2021 № ММ/3-1124).

Итоги оценки эффективности ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» и отчет о ее выполнении за 2021 год Минимущество направило в адрес министерства промышленности и экономического развития Рязанской области 14.02.2022 (исх. от 14.02.2022 № ММ/3-1163).

Оценка эффективности реализации Программы осуществлялась по каждому критерию оценки и целевому индикатору путем сравнения достигнутого значения индикатора с его целевым значением по соответствующей формуле. Результативность мероприятий Программы определялась исходя из оценки эффективности реализации Программы с учетом соответствия полученных результатов поставленной цели. Сводная оценка эффективности Программы определялась путем суммирования всех оценок состояния каждого индикатора.

Согласно отчету, представленному Минимуществом по форме, утвержденной приложением № 4 к Положению о ведомственных целевых программах, суммарная оценка эффективности ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» в 2020 – 2021 годах составила 10 баллов, т.е. эффективность Программы высокая.

По информации, полученной на сайте министерства экономического развития Рязанской области по адресу: <https://mineconom.gyazangov.ru/programs/dcp/> (согласно Сводной информации об оценке эффективности реализации ведомственных целевых программ за 2021 год), эффективность реализации Программы составила 7,6 баллов. По результатам балльной оценки министерства экономического развития Рязанской области Программа признана эффективной.

9. Выводы

9.1. Кассовые расходы на реализацию мероприятия 3.1 «Обеспечение деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в проверяемом периоде составили:
в 2020 году – 46 611,8 тыс. руб. или 99,98 % от бюджетных ассигнований;
в 2021 году – 51 357,5 тыс. руб. или 100,0 % от бюджетных ассигнований.

Средства в размере 7,5 тыс. руб. не были использованы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в 2020 году в связи со сложившейся экономией при заключении контрактов по результатам проведения конкурентных процедур, а также с отменой обучения двух работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в связи с неукомплектованностью группы обучающихся.

9.2. В рамках реализации мероприятия 3.1 бюджетные средства предоставлялись Минимуществом ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на основании заключенных соглашений на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели.

Объем бюджетных средств в разрезе субсидий представлен в таблице.

Вид субсидий	тыс. руб.	
	2020 год	2021 год
Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)	46 223,3	50 578,2
Субсидия на иные цели	388,5	779,3
Итого:	46 611,8	51 357,5

9.3. Государственные задания на 2020 год и на 2021 год сформированы ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» на оказание 16 услуг и выполнение 6 работ в 2020 году и на оказание 16 услуг и выполнение 5 работ в 2021 году.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания на 2020 год и о выполнении государственного задания на 2021 год показатели качества и объема оказания услуг (выполнения работ) ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» выполнены либо в полном объеме, либо в пределах допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема, в которых государственное задание считается выполненным.

9.4. В 2020 году в соответствии с дополнительным соглашением от 14.05.2020 № 2 к Соглашению на 2020 год объем субсидии на выполнение государственного задания был уменьшен на 223,7 тыс. руб. При этом изменение показателей государственного задания на 2020 год в сторону уменьшения и составление нового государственного задания на 2020 год

осуществлено 30.09.2020, что не соответствует требованиям абз. первого п. 35 Положения о формировании государственного задания, предусматривающего уменьшение объема субсидии в течение срока выполнения государственного задания только при соответствующем изменении государственного задания.

Нарушение должностным лицом Минимущества порядка финансового обеспечения выполнения государственного задания содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 2 года и на дату проведения контрольного мероприятия истек.

9.5. В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения порядка составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» в проверяемом периоде, проведена проверка правильности расходов на оплату труда работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», расходов на закупку товаров, работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания.

9.5.1. В проверяемом периоде расходы на выплаты персоналу из средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составили:

в 2020 году – 40 706,8 тыс. руб. (88,1 % от суммы субсидии),

в 2021 году – 43 091,6 тыс. руб. (85,2 % от суммы субсидии).

По состоянию на 01.01.2022 фактическая численность работников составляла 53 человека, имелась одна вакансия – заместитель директора по общим вопросам.

В трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 директору ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» установлен повышающий коэффициент за стаж работы в размере 0,2 от должностного оклада с 16.11.2017 (приказ Минимущества от 24.11.2017 № 120-к) и 0,3 от должностного оклада с 17.11.2021 (приказ Минимущества от 16.11.2021 № 159-к/1). В ходе контрольного мероприятия установлено, что отнесение выплаты по повышающему коэффициенту за стаж работы в трудовом договоре от 16.11.2017 № 3 к стимулирующим выплатам противоречит нормам п. 2.9 Положения об оплате труда руководителей, предусматривающего исчерпывающий перечень видов стимулирующих выплат. На момент проведения контрольного мероприятия трудовой договор прекращен (24.03.2022).

9.5.2. Выборочной проверкой расходов на оплату труда директора, заместителей директора и работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» нарушений не установлено.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки», среднемесячная заработная плата директора, заместителей директора и главного бухгалтера ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила:

директора: в 2020 году – 127,6 тыс. руб., в 2021 году – 129,8 тыс. руб.;

заместителей директора: в 2020 году – 97,2 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 102,3 тыс. руб. (Бугрова О.В.), в 2021 году – 79,8 тыс. руб. (Бугрова О.В.), 92,1 тыс. руб. (Алиханян Р.Т.), 100,7 тыс. руб. (Ковалев А.Л.), 111,1 тыс. руб. (Волкова Е.Г.);

главного бухгалтера: в 2020 году – 88,2 тыс. руб., в 2021 году – 93,1 тыс. руб.

Среднемесячная заработная плата работников ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» составила в 2020 году – 43,6 тыс. руб., в 2021 году – 44,6 тыс. руб.

9.5.3. Общий объем расходов на закупку товаров работ и услуг за счет средств субсидии на обеспечение выполнения государственного задания составил:

в 2020 году – 7 347,9 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии;

в 2021 году – 8 022,4 тыс. руб. или 15,9 % от объема субсидии.

При выборочной проверке отнесения расходов на статьи и подстатьи классификации операций сектора государственного управления установлено, что в 2020 году отнесение расходов на сумму 4,8 тыс. руб. по оплате страхового полиса на подстатью 226 «Прочие работы, услуги» не соответствует требованиям Порядка применения КОСГУ, предусматривающего отнесение расходов на уплату страховых премий (страховых взносов) по договорам страхования, заключенным со страховыми организациями, на подстатью 227 «Страхование».

9.6. Общий размер субсидий на иные цели, выделенных ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» из областного бюджета в проверяемом периоде составил 1 167,8 тыс. руб., в том числе:

в 2020 году – 388,5 тыс. руб.,

в 2021 году – 779,3 тыс. руб.

Субсидии предоставлялись ГБУ «Центру государственной кадастровой оценки» на обучение и повышение квалификации сотрудников, а также на приобретение оборудования для проведения кадастровой оценки и иных основных средств и использованы по целевому назначению.

9.7. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ 20 договоров, контрактов, заключенных ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» на общую сумму 1 820,6 тыс. руб.

В нарушение условий нижеуказанных договоров (контрактов) оплата осуществлена ГБУ «Центром государственной кадастровой оценки» позднее установленного срока:

по контракту на поставку мебели от 22.10.2020 № 33/20 (поставщик – ООО «СМАРТ») – на 4 календарных дня;

договор на оказание образовательных услуг по дополнительной профессиональной программе (программе профессиональной переподготовки) «Картография» от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д – на 16 календарных дней.

Нарушение должностным лицом ГБУ «Центра государственной кадастровой оценки» срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд по контракту от 22.10.2020 № 33/20, договору от 10.11.2020 № 242 ПКС/20д содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5 «Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Возбуждение и рассмотрение дела об указанном административном правонарушении относится к полномочиям главного управления контроля и противодействия коррупции Рязанской области.

Срок давности привлечения к административной ответственности составляет 1 год на дату проведения контрольного мероприятия истек.

9.8. В ходе контрольного мероприятия проведен аудит закупки легкового автомобиля, осуществленной ГБУ «Центр государственной кадастровой оценки» по контракту от 22.11.2021 № 0859200001121012122, заключенному на сумму 1 250,0 тыс. руб. (в том числе: за счет средств областного бюджета 612,0 тыс. руб. и средств от приносящей доход деятельности 638,0 тыс. руб.).

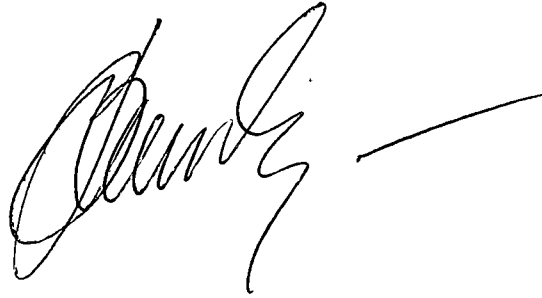
Установлено, что расходы на закупку являются обоснованными и целесообразными, законными, своевременными и результативными. Контракт заключен по цене, предложенной единственным участником, без снижения НМЦК. Эффективность на стадии определения поставщика не достигнута.

9.9. Планы внутреннего финансового аудита на 2020 и 2021 годы Минимуществом выполнены в полном объеме. Сроки предоставления заключений о результатах аудиторских

мероприятий на рассмотрение министру имущественных и земельных отношений Рязанской области соблюдались.

9.10. Согласно разделу 5 ведомственной целевой программы «Повышение эффективности управления государственным имуществом Рязанской области» результатом выполнения задачи «Проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области» является достижение целевого индикатора «Обеспечение выполнения решений Минимущества о проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости на территории Рязанской области». В проверяемом периоде целевой показатель (индикатор) эффективности выполнен в полном объеме.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Рязанской области



В.В. Цепков